



Recife, 02 de Maio de 2023.

Ofício nº 029 GP/SEGOV

Excelentíssimo Senhor  
**VEREADOR ROMERINHO JATOBÁ**  
Presidente da Câmara Municipal do Recife

Senhor Presidente,

Cumprimentando-o cordialmente, encaminho a Vossa Excelência, para submissão a essa Casa Legislativa, Projeto de Lei que promove alterações na Lei Municipal nº 18.113, de 12 de janeiro de 2015, que trata do Programa Universidade para Todos – PROUNI RECIFE, e para tanto, passo tecer os comentários justificadores.

O programa Universidade para Todos – PROUNI RECIFE criado em 12 de janeiro de 2015, Lei nº 18.113, tem um papel significativo para os jovens considerados de baixa renda, oferecendo bolsas de estudo universitárias gratuitas do ensino de nível superior, o que potencializa a inserção dos estudantes no mercado de trabalho.

Trata-se, não apenas de uma inserção em um curso superior, mas, sim, da garantia de exercício de um direito social fundamental, positivado no art. 6º da Constituição Federal de 1988, efetivado pelo Poder Executivo Municipal, desde 2015.

Apesar de simbolizar um progresso na garantia do direito à educação, com o passar do tempo, percebe-se uma queda considerável na oferta de bolsa pelas IES, pois no ano de 2015, tivemos 283 bolsas ofertadas, enquanto que no ano de 2022, esse número baixou para 90 bolsas, isso no semestre 2022.2.

Pensando nisso, a Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional, então mantenedora do programa, optou por construir um novo Projeto de Lei, que será denominado Programa Municipal Educação para Todos - NOVO PROUNI E PROTEC





RECIFE, com o auxílio da Secretaria de Planejamento e Gestão de Pessoas e Secretaria de Finanças, no sentido de ajustar o modelo de financiamento da contratação de vagas ofertadas de incentivo fiscal para subsídio financeiro, adequando, inclusive, o perfil do jovem, contemplando e priorizando agora, os candidatos com cadastro no CADÚNICO ou com membro familiar cadastrado no CADÚNICO, fomentando e priorizando todas as famílias de baixa renda, notadamente o jovem, que busca tanto uma vaga no mercado de trabalho, muitas vezes em condições desiguais.

Por outro lado, ao tempo em que iremos substituir o formato de financiamento do programa de incentivo fiscal para subsídio financeiro, abrimos um leque, para que Universidades consideradas entidades beneficentes possam se integrar ao programa, o que irá aumentar de forma significativa a oferta de vagas aos candidatos.

Visando também, beneficiar o jovem na inserção ao mercado de trabalho, optamos ainda por acrescentar os cursos técnico e cursos no formato EAD – Ensino à Distância, promovendo assim, a contemplação de todas as modalidades que visem o ingresso desse jovem.

Na certeza de sua atenção, coloco-me à disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais que se façam necessários e reitero a importância de sua aprovação para fomentar e potencializar a inserção dos jovens no mercado de trabalho, requerendo que o referido Projeto de Lei tramite nesta Casa em **REGIME DE URGÊNCIA**.

Em face ao exposto e confiante na aprovação deste Projeto de Lei, renovo a Vossa Excelência e demais vereadores os votos de consideração e elevado apreço.

Atenciosamente,

  
**JOÃO HENRIQUE DE ANDRADE LIMA CAMPOS**  
Prefeito do Recife





PROJETO DE LEI ORDINÁRIA Nº \_\_\_\_\_, DE 2023.

Institui e disciplina o Programa Municipal Educação para Todos – NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE.

**CAPÍTULO I**  
**DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

**Art. 1º** Fica instituído o Programa Municipal Educação para Todos – NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, a ser executado pelo Município do Recife, sob a gestão da Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional, com a finalidade de conceder bolsas de estudos integrais para cursos de nível superior e técnico, nas modalidades presencial e de ensino à distância, autorizados pelo Ministério da Educação, participantes do Sistema Estadual de Educação ou ainda em funcionamento mediante regime de colaboração entre os estados da federação, conforme disposto no artigo 211 da Constituição Federal Brasileira e artigo 8º da Lei Federal nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996, oferecidos por instituições de ensino estabelecidas no Município do Recife.

**§ 1º** Para fins da presente lei, consideram-se as seguintes definições:

I - Bolsa de estudo: os valores referentes às semestralidades ou anuidades escolares fixadas com base na Lei Federal nº 9.870, de 23 de novembro de 1999;

II - Curso de nível superior: os cursos de graduação conforme definido na Lei Federal nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996;

III - Curso de nível técnico: educação profissional técnica de nível médio na forma de subsequente, conforme definido na Lei Federal nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996;

IV - Bolsista: estudante que venha a ser beneficiado no âmbito do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE.

**§ 2º** Excluem-se do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE os cursos e programas de pós-graduação, compreendendo programas de mestrado e doutorado, cursos de especialização, aperfeiçoamento e outros abertos a candidatos diplomados em cursos de graduação.

**Art. 2º** As normas gerais de execução do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE serão disciplinadas em ato do Poder Executivo, que deverá prever:

*[Handwritten signature]*





I - normas relativas ao atendimento ao estudante;

II - obrigações dos estudantes e das instituições;

III - regras para seleção de estudantes, inclusive a análise dos resultados e perfil socio econômico do ENEM, e de adesão das instituições mantenedoras;

IV - formas e condições para a concessão das bolsas, comprovação da oferta pelas instituições e participação dos estudantes nos cursos;

V - normas de transferência de curso ou instituição, suspensão temporária ou permanente da matrícula do estudante;

VI - exigências de qualidade acadêmica das instituições de ensino, aferidas por sistema de avaliação nacional e indicadores específicos da educação profissional;

VII - mecanismo de monitoramento e acompanhamento das bolsas contratadas junto às instituições, do atendimento dos beneficiários em relação ao seu desempenho acadêmico e outros requisitos; e

VIII - normas de transparência, acesso à informação, publicidade e divulgação relativas à concessão das bolsas de estudo.

## CAPÍTULO II DAS BOLSAS

### Seção I

#### Dos requisitos para participação e seleção dos Bolsistas

Art. 3º As bolsas de estudos serão concedidas a estudantes que atendam, cumulativamente, aos seguintes requisitos:

I - ter cursado o ensino médio completo em escola da rede pública ou em instituições privadas na condição de bolsista integral;

II - ter realizado Exame Nacional do Ensino Médio - ENEM no ano anterior ao dolançamento do Edital de Seleção do candidato;

④





III - ser residente no Município do Recife por, no mínimo, 03 (três) anos, contados da data de inscrição do Programa, mediante comprovação;

IV - não possuir diploma de graduação nem se encontrar matriculado em curso de ensino superior;

V - não ter sido contemplado anteriormente por programas de concessão de bolsa ou financiamento estudantil nas esferas federal, estaduais ou municipais, incluindo PROUNI Recife.

Parágrafo único. Excepcionalmente, ficam dispensados do atendimento ao disposto neste artigo os professores da rede municipal de ensino, conforme o art. 4º desta Lei.

Art. 4º O Programa Municipal Educação para Todos - NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE será estendido aos professores da rede pública de ensino do Município de Recife, para os cursos de licenciatura, normal superior e pedagogia, destinados à formação do magistério da educação básica, independentemente da renda familiar *per capita*, *respeitando os seguintes requisitos*:

I - O número de beneficiários professores da rede pública de ensino não excederá a 20% (vinte por cento) do total de beneficiários do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE;

II - Ter mais de cinco anos para adquirir o direito à aposentadoria.

Art. 5º O Poder Executivo disponibilizará, anualmente, o número total de bolsas integrais a serem ofertadas no NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, indicando os cursos e os valores das bolsas.

Art. 6º A quantidade de bolsas de estudos a serem concedidas no âmbito do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE estará limitada à disponibilidade de recursos constante nas ações orçamentárias designadas para o Programa, nos termos da Lei Orçamentária Anual - LOA.

## Seção II Requisitos de Priorização e Cotas

Art. 7º O Edital de seleção de bolsistas deverá priorizar os candidatos inscritos ou que comprovem ser membros de núcleo familiar que esteja inscrito no Cadastro Único do Governo Federal - CadÚnico, instituído pelo Art. 6º-F da Lei Federal nº 8.742, de 07 de dezembro de 1993, com renda familiar de até 3 (três) salários mínimos ou até 0,5 (meio) salário mínimo *per capita*, *obedecendo as regras a serem definidas em Edital*.

9





§ 1º Na hipótese do não preenchimento do número total de bolsas de estudos disponibilizadas pelo Programa aos candidatos prioritizados na forma do *caput* deste artigo, as vagas restantes poderão ser concedidas aos candidatos que comprovem renda familiar *per capita* de até 2 (dois) salários mínimos.

§ 2º Deverá ser considerada a nota do ENEM como critério de classificação dos candidatos, a ser regulamentado em edital.

Art. 8º Será reservado o total de 30% (trinta por cento) de todas as vagas por edital no âmbito do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE para os seguintes grupos, observados os percentuais a seguir:

I – 10% para pessoas com deficiência conforme o Estatuto da Pessoa com Deficiência (Lei Federal nº 13.146, de 6 de julho de 2015);

II – 10% para pessoas pretas e pardas, observado o requisito de autodeclaração;

III – 10% para mulheres em situação de vulnerabilidade socioeconômica, ou seja, a que se encontra em condição de fragilidade econômica e risco social, com pouco ou nenhum acesso aos direitos sociais à moradia, alimentação, saúde, educação, assistência social e ao trabalho, e ainda mulheres em situação de violência doméstica e familiar, ou seja, a que foi submetida a qualquer ação ou omissão baseada no gênero que possa lhe causar morte, lesão, sofrimento físico, sexual ou psicológico e dano moral ou patrimonial, nos termos da Lei Federal nº 11.340, de 7 de agosto de 2006.

Parágrafo único. Para fins de comprovação das situações descritas no inciso I, II e III deste artigo, deverá ser apresentada pelo candidato prova documental que justifique o direito a cota.

Art. 9º Caberá à instituição de ensino garantir as condições de acessibilidade e participação plena no ambiente educacional, tais como adequação de equipamentos, de materiais pedagógicos, de currículos e de estrutura física, sendo essa condição imprescindível para sua continuidade no Programa.

Art. 10. A manutenção da bolsa pelo beneficiário dependerá do cumprimento de requisitos de desempenho acadêmico estabelecidos pelo Poder Executivo, observado o prazo máximo para a conclusão do curso de graduação, cursos tecnológicos de nível superior e cursos técnicos, nas modalidades presencial e de ensino à distância.





### Seção III

#### Dos critérios de participação das instituições de ensino

Art. 11. Poderá aderir ao NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE qualquer instituição de ensino desde que observados os seguintes requisitos:

I - estar em dia com o recolhimento de todos os tributos municipais;

II - ser devidamente credenciada pelo MEC, ou participante do Sistema Estadual de Educação ou ainda em funcionamento mediante regime de colaboração entre os estados da federação, conforme disposto no artigo 211 da Constituição Federal Brasileira e artigo 8º da Lei Federal nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996;

III - atender a todas as exigências legais de funcionamento estabelecidas na legislação própria.

Art. 12. As instituições de ensino que desejarem ofertar vagas para o NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE deverão participar de processo de chamamento público a ser lançado periodicamente.

§ 1º O perfil das vagas a serem ofertadas em processo de chamamento público será indicado de acordo com as áreas de conhecimento definidas pelo Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico – CNPq.

§ 2º A seleção das instituições de ensino e sua respectiva quantidade de vagas deverá considerar os critérios econômico e de qualidade do ensino, entre outros, nos termos do regulamento.

§ 3º As vagas deverão ser classificadas de acordo com a nota da qualidade de ensino, atribuída pelo Ministério da Educação – MEC aos cursos ofertados.

Art. 13. A adesão ao NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE pelas instituições de ensino deverá observar os seguintes requisitos:

I - assinatura de Termo de Adesão;

II - habilitação perante a Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional;

III - atendimento aos índices de qualidade acadêmica e a outros requisitos estabelecidos em





ato da Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional;

IV - garantia do acesso a infraestrutura educativa, recreativa, esportiva e cultural aos bolsistas beneficiários do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE.

Art. 14. O Termo de Adesão do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE será disponibilizado pela Secretariado Trabalho e Qualificação profissional, nos termos previstos no Edital de chamamento público.

§ 1º A vigência dos Termos de Adesão a serem celebrados entre o Poder Público e as instituições de ensino, estará atrelada a duração de cada curso a ser ofertado.

§ 2º A denúncia do Termo de Adesão, por iniciativa da instituição de ensino superior, não implicará ônus para o Poder Público nem prejuízo para o bolsista beneficiado pelo NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, que gozará do benefício concedido até a conclusão do curso.

Art. 15. O valor das bolsas do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE será transferido à instituição de ensino através da concessão de subsídio financeiro.

### CAPÍTULO III DO COMITÊ GESTOR DO NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE

Art. 16. Fica instituído o Comitê Gestor do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, com a atribuição de analisar preliminarmente as propostas de adesão ao NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE e, se admissíveis, preparar o processo administrativo para decisão da Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional, bem como acompanhar o desenvolvimento do Programa.

Art. 17. O Comitê Gestor será composto por 05 (cinco) membros, assim designados:

I - 01 (um) representante da Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional (presidente);

II - 01 (um) representante da Secretaria de Educação;

III - 01 (um) representante da Secretaria de Planejamento, Gestão e Transformação Digital;

IV - 01 (um) representante do Sindicato das Instituições Privadas de Ensino Superior do Estado de Pernambuco - SIESPE;







V - 01 (um) representante do movimento estudantil União Nacional dos Estudantes (UNE).

Art. 18. Compete também ao Comitê Gestor:

I - verificar o cumprimento pela instituição de ensino de termo de adesão homologado, nos termos dispostos em Regulamento;

II - acompanhar, em cada ano letivo, o credenciamento das instituições de ensino ao NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, assegurando a oferta de vagas estabelecida em edital;

III - acompanhar, em cada ano letivo, a seleção dos candidatos no NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, assegurando o preenchimento das vagas estabelecida em edital;

IV - propor à Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional a desvinculação da instituição ao NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, quando for o caso;

V - outras atividades que venham a ser atribuída por regulamento.

#### CAPÍTULO IV DAS DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS

Art. 19. Os valores das bolsas de estudo concedidas correspondem ao custo total do curso por estudante, incluídos os valores das mensalidades e os encargos, bem como os descontos condicionais ou incondicionais, vedada a cobrança direta aos estudantes de taxas de matrícula, custeio de material didático ou qualquer outro valor pela prestação do serviço.

§ 1º O Poder Executivo disporá sobre normas relativas ao atendimento ao aluno, às transferências e à prestação de contas no âmbito do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE.

§ 2º O custeio de material didático referido no *caput* é exclusivamente aquele incluído nas mensalidades do curso.

§ 3º A Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional avaliará a eficiência, eficácia e efetividade da aplicação de recursos voltados à concessão das bolsas de estudo.

§ 4º As mantenedoras das instituições de ensino disponibilizarão à Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional informações sobre os beneficiários da bolsa de estudo concedidas para fins da avaliação de que trata o §3º, nos termos da legislação vigente, observado o direito à

4





intimidade e à vida privada do cidadão.

§ 5º Qualquer pessoa, física ou jurídica, poderá denunciar à Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional, ao Tribunal de Contas do Estado de Pernambuco e aos órgãos de controle interno do Poder Executivo irregularidades identificadas na execução do NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE.

Art. 20. O descumprimento das obrigações assumidas no termo de adesão, sujeita a instituição de ensino às seguintes penalidades:

I - advertência;

II - impossibilidade de nova adesão por até 05 (cinco) anos e, no caso de reincidência, impossibilidade permanente de adesão, sem prejuízo para os estudantes já beneficiados.

§ 1º As penalidades previstas no *caput* deste artigo serão aplicadas pela Secretaria de Trabalho e Qualificação Profissional, nos termos do disposto em regulamento, após a instauração de procedimento administrativo, assegurados o contraditório e ampla defesa.

§ 2º As penalidades previstas no *caput* deste artigo não poderão ser aplicadas quando o descumprimento das obrigações assumidas se der em face de razões a que a instituição não deu causa.

Art. 21. O Programa Municipal Educação para Todos - NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE estabelece novo formato de financiamento para a oferta de vagas pelas instituições de ensino, passando a considerar, a partir da vigência desta lei, a contratação da vaga através de subsídio financeiro, substituindo o método de incentivos fiscais previsto na Lei Municipal nº 18.113, de 12 de janeiro de 2015.

Art. 22. As instituições de ensino superior que gozam dos benefícios fiscais previstos na Lei Municipal nº 18.113, de 12 de janeiro de 2015, deverão migrar para o NOVO PROUNI E PROTEC RECIFE, sendo-lhes assegurada a manutenção dos benefícios fiscais dispostos no art. 8º da referida Lei, de acordo com as regras de transição contidas no Art. 23 desta Lei.

Art. 23. O incentivo fiscal do Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza - ISSQN incidente na prestação de serviços enquadrados no Art. 8º da Lei Municipal nº 18.113, de 12 de janeiro de 2015, será encerrado de acordo com a seguinte regra de transição:

I – a partir de junho do ano 2023, a alíquota será de 2,375%;





II – a partir de dezembro do ano 2023, a alíquota será de 2,750%;

III – a partir de junho do ano 2024, a alíquota será de 3,125%;

IV – a partir de dezembro do ano 2024, a alíquota será de 3,500%;

V – a partir de junho do ano 2025, a alíquota será de 3,875%;

VI - a partir de dezembro do ano 2025, a alíquota será de 4,250%;

VII – a partir de junho do ano 2026, a alíquota será de 4,625%;

VIII – a partir de dezembro do ano 2026, a alíquota será de 5%.

Art. 24. Finda a vigência da regra de transição ou na hipótese de desvinculação da instituição do PROGRAMA MUNICIPAL UNIVERSIDADE PARA TODOS – PROUNI RECIFE (instituído pela Lei Municipal nº 18.113, de 12 janeiro de 2015) será restabelecida a alíquota de 5% (cinco) por cento, conforme disposto no Art. 116 da Lei Municipal nº 15.563, de dezembro de 1991, para a atividade.

§ 1º Na hipótese de desvinculação da instituição do PROGRAMA MUNICIPAL UNIVERSIDADE PARA TODOS – PROUNI RECIFE (instituído pela Lei Municipal nº 18.113, de 12 janeiro de 2015), ficam assegurado todos os direitos do estudante beneficiado até a conclusão do curso.

§ 2º Na hipótese de desvinculação antes do fim das regras de transição previstas nesta Lei, a instituição estará sujeita a restituir aos cofres públicos os valores recolhidos a menor a título de ISSQN, durante a vigência do termo de adesão.

Art. 25. O Poder Executivo dará, anualmente, ampla publicidade dos resultados do Programa.

Art. 26. Fica revogada a Lei Municipal nº 18.113, de 12 de janeiro de 2015, mantidas as bolsas até conclusão do curso dos estudantes já beneficiados.

Art. 27. Esta Lei entra em vigor na data da sua publicação oficial.

Recife, 02 de maio de 2023.

JOÃO HENRIQUE DE ANDRADE LIMA CAMPOS  
Prefeito do Recife

