

LEI MUNICIPAL nº 19.027, DE 04 DE JANEIRO DE 2023.

Dispõe sobre os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife e estabelece outras providências.

O PREFEITO DA CIDADE DO RECIFE: Faço saber que a Câmara Municipal do Recife decreta e eu sanciono a seguinte Lei.

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 1º Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife passam a ser regidos por esta Lei, obedecendo ao que dispõem a Constituição Federal, notadamente, seus Artigos 227 e 228, a Lei nº 8.069, de 13 de julho de 1990 – Estatuto da Criança e do Adolescente – ECA e a Lei Orgânica do Município do Recife.

CAPÍTULO II NATUREZA JURÍDICA

Art. 2º Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife são órgãos permanentes, autônomos, colegiados e não jurisdicionais, encarregados pela sociedade de zelar para o cumprimento dos direitos da criança e do adolescente, definidos no Estatuto da Criança e do Adolescente.

Parágrafo único. Cabe aos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, sempre que se caracterizarem indícios de situações de ameaça ou violação aos direitos de criança e de adolescente, adotar os procedimentos legais cabíveis e aplicar as medidas previstas no Estatuto da Criança e do Adolescente.

Art. 3º Cada um dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife será composto de 05 (cinco) membros, escolhidos pela população domiciliada nesta cidade, para um mandato de 04 (quatro) anos, permitida recondução, mediante novo processo de escolha definido em Edital e em conformidade com o Estatuto da Criança e do Adolescente e com a presente Lei.

Art. 4º Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife integram a administração pública municipal, com autonomia funcional, no âmbito de sua área de atuação, quando da aplicação das medidas definidas no Estatuto da Criança e do Adolescente.

Art. 5º O exercício efetivo da função de conselheiro tutelar estabelece:

I - serviço público relevante;

II - presunção de idoneidade moral.

Art. 6º O conselheiro tutelar deve manter sigilo das informações dos casos de ameaças e/ou violações de direitos de que tomar conhecimento no exercício de suas atividades, ou por meio dos documentos a ele enviado, comunicando-as apenas aos responsáveis e aos órgãos competentes.

CAPÍTULO III DA VINCULAÇÃO ADMINISTRATIVA E ORÇAMENTÁRIA

Art. 7º Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife são vinculados, administrativamente e orçamentariamente, à Secretaria responsável pela Política de Assistência Social do município, que deverá:

I – dotá-los de espaços físicos adequados, equipamentos de informática, mobília, internet, telefonia (móvel e fixa), material de expediente, transporte e recursos humanos, bem como suprir as demais necessidades materiais para o desenvolvimento de suas atribuições;

II - fornecer os recursos necessários para a implantação e a manutenção do Sistema Nacional de Informações para Infância e Adolescência (SIPIA CT WEB), com a finalidade de promover o registro das demandas e dos encaminhamentos sobre as violações de direitos contra crianças e adolescentes no município.

Parágrafo único. O Poder Executivo Municipal apresentará, anualmente, ao Conselho Municipal de Defesa e Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente - COMDICA e aos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, o orçamento e o relatório da execução financeira, destinados à manutenção dos Conselhos Tutelares e a formação continuada dos seus membros.

CAPÍTULO IV DAS ATRIBUIÇÕES

Art. 8º São atribuições do Conselho Tutelar:

I - atender as crianças e adolescentes nas hipóteses previstas nos artigos 98 e 105 do ECA, aplicando as medidas previstas no seu artigo 101, incisos I a VII;

II - atender e aconselhar os pais ou responsável, aplicando as medidas previstas no art. 129, incisos I a VII do ECA;

III - promover a execução de suas decisões, podendo para tanto:

a) requisitar serviços públicos nas áreas de saúde, educação, serviço social, previdência, trabalho e segurança;

b) representar junto à autoridade judiciária nos casos de descumprimento injustificado de suas deliberações;

IV - encaminhar ao Ministério Público notícia de fato que constitua infração administrativa ou penal contra os direitos da criança ou adolescente;

V - encaminhar à autoridade judiciária os casos de sua competência;

VI - providenciar a medida estabelecida pela autoridade judiciária, dentre as previstas no art. 101, de I a VI, para o adolescente autor de ato infracional;

VII - expedir notificações;

VIII- requisitar certidões de nascimento e de óbito de criança ou adolescente quando necessário;

IX - assessorar o Poder Executivo local na elaboração da proposta orçamentária para planos e programas de atendimento dos direitos da criança e do adolescente;

X - representar, em nome da pessoa e da família, contra a violação dos direitos previstos no Estatuto da Criança e do Adolescente;

XI - representar ao Ministério Público para efeito das ações de perda ou suspensão do poder familiar, após esgotadas as possibilidades de manutenção da criança ou do adolescente junto à família natural;

XII - promover e incentivar, na comunidade e nos grupos profissionais, ações de divulgação e treinamento para o reconhecimento de sintomas de maus-tratos em crianças e adolescentes;

§ 1º Se, no exercício de suas atribuições, o Conselho Tutelar entender necessário o afastamento do convívio familiar, comunicará incontinenti o fato ao Ministério Público, prestando-lhe informações sobre os motivos de tal entendimento e as providências tomadas para a orientação, o apoio e a promoção social da família.

§ 2º Além das atribuições previstas na Lei Federal nº 8.069, de 13 de julho de 1990, Estatuto da Criança e do Adolescente – ECA, os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, na efetivação das suas atribuições, devem observar as disposições referentes a direitos das crianças e adolescentes assegurados :

I - na Lei Federal nº 8.080, de 19 de setembro de 1990, Lei do Sistema Único de Saúde – SUS;

II - na Lei Federal nº 8.742, de sete de dezembro de 1993 – Lei Orgânica da Assistência Social;

III - na Lei Federal nº 12.435, de 06 de julho de 2011 – Lei do Sistema Único de Assistência Social – SUAS;

IV - na Lei Federal nº 9.394, de 20 de dezembro de 1996 - Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional;

V - na Lei Federal nº 12.594, de 18 de janeiro de 2012 – Lei do Sistema Nacional de Atendimento Socioeducativo – SINASE;

VI - na Lei Federal nº 13.257, de 08 de março de 2016 – Lei de Políticas Públicas para a Primeira Infância;

VII - na Lei Federal nº 13.431, de 04 de abril de 2017 – Lei do Sistema de Garantia de Direitos da Criança e do adolescente vítima ou testemunha de violência.

§ 3º Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife devem se reger em conformidade com os Princípios da Administração Pública (art. 37 da CF/88), conforme ainda os artigos 204, 227 e 228 da Constituição Federal, com as normas federais sobre o atendimento a criança e ao adolescente, bem como com os Tratados e Convenções Internacionais sobre Direitos Humanos em que a República Federativa do Brasil seja parte, conforme os §§ 2º e 3º do art. 5º da Carta Magna.

CAPÍTULO V DO FUNCIONAMENTO

Seção I Do Expediente

Art. 9º Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife devem funcionar de segunda a sexta-feira, no horário das 08 (oito) às 18 (dezoito) horas.

Parágrafo único. No período de segunda a sexta-feira, das 18:01 hrs (dezoito horas e 01 minuto) às 07:59 hrs. (sete horas e cinquenta e nove minutos), e, ainda, nos finais de semana e feriados, os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife funcionarão em regime de plantão.

Art. 10. O funcionamento e organização administrativa, inclusive nos períodos de plantão, serão estabelecidos no Regimento Interno dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, observada a legislação municipal em vigor no que tange ao regime de plantão.

Art. 11. Durante o regime de plantão será garantida a estrutura física necessária ao atendimento, bem como transporte com motorista para execução das atribuições dos exercentes da função de conselheiro tutelar.

Art. 12. As medidas protetivas aplicadas pelo conselheiro tutelar durante o período de plantão têm caráter emergencial e serão formalmente comunicadas, por documento escrito, ao respectivo colegiado de competência do Conselho Tutelar da Região Político Administrativo - RPA, no primeiro dia útil subsequente, na forma em que estabelecer o Regimento Interno.

Art. 13. As decisões de cada Conselho Tutelar da Cidade do Recife serão sempre colegiadas, e somente poderão ser revistas pela autoridade judiciária a pedido de quem tenha legítimo interesse.

Art. 14. Cada Conselho Tutelar da Cidade do Recife terá uma Coordenação e uma Secretaria, indicadas por seus pares, na forma a ser definida em Regimento Interno.

Seção II Da Vacância do Mandato

Art. 15. A vacância da função de membro do Conselho Tutelar da Cidade do Recife decorrerá de:

I - renúncia;

II - aplicação de sanção administrativa de destituição da função;

III - falecimento;

IV - condenação por sentença transitada em julgado pela prática de crime;

Parágrafo único. Os conselheiros tutelares que tiverem de se afastar, exceto nas hipóteses de férias e emergência, deverão informar a Secretaria a qual os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife estão vinculados, no prazo mínimo de 08 (oito) dias úteis, para que sejam tomadas as providências necessárias.

Seção III Da Competência Territorial

Art. 16. Nos termos do art. 138, do Estatuto da Criança e do Adolescente - ECA, aplica-se ao Conselho Tutelar da Cidade do Recife a regra de competência constante dos incisos I e II e § 2º, do art. 147 do mesmo diploma legal.

Art. 17. O Município do Recife conta com 08 (oito) Conselhos Tutelares numérica e territorialmente distribuídos da seguinte forma:

I – 01 (um) Conselho Tutelar para cada uma das Regiões Político-Administrativas (RPAs) 01, 02, 04 e 05; e

II – 02 (dois) Conselhos Tutelares para cada uma das RPAs 03 e 06.

§ 1º A competência de cada Conselho Tutelar da cidade do Recife é restrita à sua RPA.

§ 2º Nas RPAs com mais de 01 (um) Conselho Tutelar, a competência territorial de cada um será determinada no Regimento Interno.

Seção IV Da Ampliação da Quantidade de Conselheiros

Art. 18. A ampliação do número de Conselhos Tutelares da Cidade do Recife se dará por Lei de iniciativa do Poder Executivo Municipal, após consulta aos membros dos Conselhos Tutelares e deliberação em Pleno do COMDICA, levando-se em conta:

I - aumento da população nas RPAs da Cidade do Recife; ou

II - quando o COMDICA, por meio de diagnóstico, verificar sua necessidade, em virtude do aumento dos casos de violações de direitos da população infanto-juvenil que justifiquem a implantação de mais um Conselho Tutelar na respectiva RPA.

CAPÍTULO VI DOS DIREITOS, VANTAGENS E DEVERES

Seção I Dos Direitos e Vantagens

Art. 19. O Poder Executivo Municipal, garantirá aos membros dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, durante o exercício do mandato, os seguintes direitos e vantagens:

I - remuneração, conforme especificado nas normas da administração pública municipal;

II - cobertura previdenciária, pelo Regime Geral da Previdência Social, nos termos da Constituição Federal;

III - gozo de férias anuais remuneradas, acrescidas de 1/3 (um terço) do valor da remuneração mensal;

IV - gratificação natalina;

V – licença-maternidade com período igual ao dispensado às servidoras efetivas municipais, arcando a municipalidade, com os custos do tempo subsequente devido às trabalhadoras contribuintes do Regime Geral da Previdência Social, em atendimento ao princípio da isonomia.

VI – licença-paternidade com período igual ao dispensado aos servidores efetivos municipais, arcando com os custos do tempo subsequente devido aos trabalhadores contribuintes do Regime Geral da Previdência Social, em atendimento ao princípio da isonomia;

VII – diárias, conforme especificado nas normas da administração pública municipal;

a) a concessão de diárias se destina ao exercício das atribuições do Conselheiro Tutelar, para participação nos momentos de formação e de representação do órgão, em consonância com as normas e valores definidos no âmbito da administração pública municipal.

VIII – (VETADO).

IX – formação continuada, em conformidade com o Parágrafo único do art. 134 do Estatuto da Criança e do Adolescente e o contido na presente Lei.

a) cabe a Secretaria a qual se encontram vinculados, os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, garantir os recursos necessários para oferta regular e anual de momentos de formação presencial e/ou à distância dos conselheiros tutelares; e

X – compensação das horas efetivamente trabalhadas durante o regime de plantão.

Art. 20. O conselheiro tutelar titular ou o suplente, no exercício da titularidade, tem direito à identificação funcional, emitida pela Prefeitura da Cidade do Recife.

Parágrafo único. O término do mandato ou qualquer outra forma de cessação do exercício da função, tornará sem efeito, de pleno direito, a identidade funcional expedida, obrigando-se o conselheiro tutelar a restituí-la ao Poder Executivo Municipal, sob as penas da lei.

Art. 21. É assegurada a proteção estatal aos exercentes da função de conselheiro tutelar e familiares, em virtude de comprovada agressão ou grave ameaça resultante do exercício de suas atribuições.

Parágrafo único. Se houver incidência da hipótese constante do caput deste artigo, o conselheiro tutelar deve formular requerimento aos órgãos competentes de segurança pública e deve dar ciência da real situação à Secretaria a qual os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife estão vinculados.

Art. 22. O conselheiro tutelar suplente substituirá o titular em caso de seu afastamento, por um período igual ou superior a cinco (05) dias úteis, sendo aplicado o regulamentado no Estatuto dos Servidores Públicos do Recife.

Parágrafo único. Em sendo o Conselho Tutelar um órgão permanente e colegiado, nos termos dos artigos 131 e 132 do Estatuto da Criança e do Adolescente e arts. 2º, 4º e 13, desta Lei, o afastamento do conselheiro tutelar titular, por um período inferior a 30 (trinta) dias, o conselheiro suplente só será convocado para suprir sua ausência, se essa for igual ou superior a 05 (cinco) dias.

Seção II Dos Deveres

Art. 23. São deveres dos membros dos Conselhos Tutelares do Recife:

I - manter conduta pública e particular ilibada;

II - zelar pelo prestígio da instituição;

III - indicar os fundamentos de seus pronunciamentos administrativos, submetendo sua manifestação à deliberação do colegiado;

IV - obedecer aos prazos regimentais para suas manifestações e exercício das demais atribuições;

V - comparecer às sessões deliberativas de seu Conselho Tutelar, dos colegiados dos Conselhos e do Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente, conforme dispuser o Regimento Interno;

VI – desempenhar sua função com zelo, presteza, vedado o exercício concomitante de qualquer outra atividade pública ou privada, exceto quando houver compatibilidade de horários, observado o que rege o Art. 37, XVI da Constituição Federal;

VII - declarar-se suspeito ou impedido, nos termos da Lei;

VIII - adotar, nos limites de suas atribuições, as medidas cabíveis em face de irregularidade no atendimento a crianças, adolescentes e famílias;

IX - tratar com urbanidade os interessados, testemunhas, servidores e auxiliares do Conselho Tutelar e os demais integrantes de órgãos de defesa dos direitos da criança e do adolescente;

X - residir no Município;

XI - prestar as informações solicitadas pelas autoridades públicas e pelas pessoas que tenham legítimo interesse ou seus procuradores legalmente constituídos;

XII - identificar-se em suas manifestações funcionais;

XIII - atender aos interessados, a qualquer momento, nos casos urgentes.

Parágrafo único. Em qualquer caso, a atuação dos membros dos Conselhos Tutelares será voltada à defesa dos direitos fundamentais das crianças e adolescentes, cabendo-lhes, com o apoio do colegiado, tomar as medidas necessárias à proteção integral que lhes é devida.

Art. 24. Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife encaminharão relatório semestral ao COMDICA, ao Ministério Público e a Vara da Infância e da Juventude competentes, contendo a síntese dos dados referentes ao exercício de suas atribuições, bem como as demandas e deficiências na implementação das necessidades para solucionar os problemas existentes.

Art. 25. Cada Conselho Tutelar organizará e realizará, com apoio do COMDICA, no mínimo, uma reunião pública anual, para apresentar à comunidade o relatório sobre as violações de direitos dos atendimentos realizados.

Parágrafo único. As reuniões que trata o caput deste artigo serão especificadas nos Regimentos Internos dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife e do COMDICA.

Art. 26. Os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife deverão requisitar aos órgãos públicos responsáveis pelo atendimento de crianças e adolescentes, com atuação no município, a coleta de dados e o encaminhamento das informações relativas às demandas e insuficiências das políticas públicas, devendo remetê-las para discussão no COMDICA.

CAPÍTULO VII DOS PROCEDIMENTOS DISCIPLINARES

Seção I Das Condutas Vedadas e dos Impedimentos

Art. 27. É vedado aos membros dos Conselhos Tutelares:

- I** - receber, a qualquer título e sob qualquer pretexto, vantagem pessoal de qualquer natureza;
- II** - utilizar-se do Conselho Tutelar para o exercício de propaganda e atividade político- partidária;
- III** - ausentar-se da sede do Conselho Tutelar durante o expediente, salvo quando em diligências ou por necessidade do serviço;
- IV** - opor resistência injustificada ao andamento do serviço;
- V** - delegar a pessoa que não seja membro do Conselho Tutelar o desempenho da atribuição que seja de sua responsabilidade;
- VI** - valer-se da função para lograr proveito pessoal ou de outrem;
- VII** - receber comissões, presentes ou vantagens de qualquer espécie, em razão de suas atribuições;
- VIII** - proceder de forma desidiosa;
- IX** - exceder no exercício da função, abusando de suas atribuições específicas, nos termos previstos na Lei nº 13.869, de 5 de setembro de 2019;
- X** - deixar de submeter ao Colegiado as decisões individuais referentes a aplicação de medidas protetivas a crianças, adolescentes, pais ou responsáveis previstas nos arts. 101 e 129 da Lei Federal nº8.069, de 1990; e
- XI** - descumprir os deveres funcionais mencionados nesta lei.

Art. 28. São impedidos de servir no mesmo Conselho Tutelar, cônjuges ou companheiros em união estável, inclusive homoafetiva, ou parentes em linha reta, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau, inclusive.

Parágrafo único . Estende-se o impedimento do caput ao conselheiro tutelar em relação à autoridade judiciária e ao representante do Ministério Público com atuação na Justiça da Infância e da Juventude da mesma comarca estadual ou do Distrito Federal.

Art. 29. O membro do Conselho Tutelar da Cidade do Recife será declarado impedido de realizar atos relativos às suas atribuições quando:

- I** - a situação atendida envolver pessoas elencadas no caput do art. 28 ou parentes em linha reta, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau inclusive;
- II** - for amigo íntimo ou inimigo capital de qualquer dos interessados;
- III** - algum dos interessados for credor ou devedor do membro do Conselho Tutelar, de seu cônjuge, companheiro, em união homoafetiva, ou parentes em linha reta, colateral ou por afinidade, até o terceiro grau, inclusive;
- IV** - tiver interesse na solução do caso em favor de um dos interessados.

Parágrafo único. O membro do Conselho Tutelar também poderá declarar suspeição por motivo de foro íntimo.

Art. 30. O interessado poderá requerer ao Colegiado do Conselho Tutelar o afastamento de um conselheiro tutelar que considere impedido, nas hipóteses dos artigos anteriores, cabendo ao colegiado, no prazo de 02 (dois) dias úteis, apresentar sua decisão, por escrito, devidamente justificada.

Seção II Das Penalidades

Art. 31. Constituem penalidades administrativas passíveis de aplicação aos membros do Conselho Tutelar:

I - advertência;

II - suspensão do exercício da função, com descontos nos vencimentos;

III - destituição do mandato.

Parágrafo único. Na aplicação das penalidades serão consideradas a natureza e a gravidade da infração cometida, os danos que dela provierem para a sociedade ou serviço público, contra os direitos da criança e do adolescente, as circunstâncias agravantes ou atenuantes previstas no Código Penal e os antecedentes no exercício da função de Conselheiro Tutelar.

Art. 32. A advertência será aplicada por escrito em caso de inobservância dos deveres funcionais, que não justifiquem aplicação de sanção mais grave, registrada na Ficha Funcional.

Art. 33. Será aplicada a sanção de suspensão nas seguintes hipóteses:

I – nos casos de reincidência da penalidade pela qual sofreu advertência;

II - nos casos de descumprimento da função tutelar disposta no art. 136 da Lei Federal nº 8.069, de 1990, e do art. 8º desta Lei, que acarrete prejuízo à criança ou adolescente, após o devido processo legal e ampla defesa.

Parágrafo único. A suspensão poderá ser de até 30 (trinta) dias, devendo a gradação do número de dias de suspensão ser disciplinada pelo Regimento Interno do Conselho de Ética e Disciplina.

Art. 34. Será aplicada a sanção de destituição do mandato nas seguintes hipóteses:

I - transferência de residência para fora da Cidade do Recife;

II - condenação com trânsito em julgado na Justiça Criminal;

III – por cumprimento de decisão judicial irrecorrível;

IV - crime contra a administração pública;

V - abandono da função;

VI - inassiduidade habitual.

§ 1º Configura-se abandono da função a ausência do conselheiro tutelar por mais de 30 (trinta) dias consecutivos, sem a devida justificativa.

§ 2º Considera-se inassiduidade habitual o não exercício das funções, sem causa justificada, por 60 (sessenta) dias, interpoladamente, durante o período de 12 (doze) meses.

Seção III Do Conselho de Ética e Disciplina

Art. 35. Fica criado o Conselho de Ética e Disciplina dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife.

Art. 36. O Conselho de Ética e Disciplina será composto por 07 (sete) membros, sendo:

I - 01 (um) representante dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, escolhido em assembleia de seus pares;

II - 02 (dois) representantes do COMDICA, sendo 01 (um) conselheiro governamental e 01(um) não governamental, escolhidos em Assembleia do referido Conselho;

III - 01 (um) representante da Secretaria ao qual os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife estão vinculados;

IV - 01 (um) representante indicado pela Procuradoria-Geral do Município, com formação em Direito ;

V - 01 (um) representante da Ordem dos Advogados do Brasil de Pernambuco- OAB/PE;

VI - 01 (um) representante da Associação Metropolitana dos Conselheiros (as) e Ex- Conselheiros (as) Tutelares do Estado de Pernambuco – AMCONTEPE, indicado em Assembleia.

Art. 37. Compete ao Conselho de Ética e Disciplina:

I - fazer cumprir as normas estabelecidas por esta Lei, pela Lei Federal nº 8.069, de 1990, e pelo Regimento Interno dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife;

II - instaurar e proceder à sindicância para apurar as eventuais faltas cometidas por conselheiro tutelar no desempenho de suas funções;

III - notificar o conselheiro tutelar ao qual foi atribuída alguma conduta reprovável, quando da instauração de sindicância;

IV - emitir parecer conclusivo nas sindicâncias instauradas e informar da sua decisão ao conselheiro tutelar sindicado;

V - remeter ao Ministério Público a sua decisão fundamentada;

VI – indicar ao Chefe do Executivo Municipal as penas a serem aplicadas ao conselheiro infrator previstas nas disposições legais anteriores.

Art. 38. Será assegurado ao conselheiro tutelar o direito à ampla defesa e ao contraditório, num prazo de 10 (dez) dias úteis após a notificação prevista no inciso III do art. 37.

Art. 39. Os procedimentos que disciplinarão os trabalhos do Conselho de Ética e Disciplina serão estabelecidos em Regimento Interno, e, em caso de lacuna, observar-se-ão as disposições do Estatuto dos Funcionários Públicos do Município do Recife.

CAPÍTULO VIII DO PROCESSO DE ESCOLHA

Seção I Das Disposições Gerais

Art. 40. Caberá ao COMDICA, com a antecedência de no mínimo 06 (seis) meses, publicar o edital do processo de escolha dos membros do Conselho Tutelar, observadas as disposições contidas na Lei Federal nº 8.069, de 1990 - ECA, e na legislação local referente ao Conselho Tutelar.

§ 1º O edital do processo de escolha deverá prever, entre outras disposições:

I - o calendário com as datas e os prazos para registro de candidaturas, impugnações, recursos e outras fases do certame, de forma que o processo de escolha se inicie com, no mínimo, 6 (seis) meses antes do dia estabelecido para o certame;

II - a documentação a ser exigida dos candidatos, como forma de comprovar o preenchimento dos requisitos previstos no art. 133 da Lei Federal nº 8.069, de 1990 – ECA;

III - as regras de divulgação do processo de escolha, contendo as condutas permitidas e vedadas aos candidatos, com as respectivas sanções previstas em Lei Municipal;

IV - criação e composição de comissão especial encarregada de realizar o processo de escolha;

V - formação dos candidatos escolhidos como titulares e dos 5 (cinco) primeiros candidatos suplentes.

§ 2º O Edital do processo de escolha para o Conselho Tutelar não poderá estabelecer outros requisitos além daqueles exigidos dos candidatos pela Lei Federal nº 8.069, de 1990, e pela legislação local correlata.

Art. 41. O processo de escolha dos membros dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife submete a Administração Municipal, o COMDICA e os candidatos à estrita obediência aos Princípios da Administração Pública e determinações abaixo elencadas:

I – processo de escolha dividido em 05 (cinco) fases:

a) 1ª Fase: inscrição no certame através de instrumento específico proposto pelo COMDICA – Recife, juntando, no ato da inscrição, os documentos exigidos no Edital do Processo Seletivo, no qual:

1) as informações apresentadas no ato da inscrição são de inteira responsabilidade da pessoa que as apresentou;

2) os documentos apresentados no ato da inscrição serão posteriormente analisados pela Comissão, em ato especificado no Edital de

convocação do Processo Seletivo, devendo a inscrição da candidatura ser indeferida se os documentos não atenderem às especificações desta lei e do Edital.

b) 2ª Fase: Exame psicotécnico realizado por clínica ou profissional especializado, indicado pelo COMDICA – Recife;

c) 3ª Fase: aprovação em prova de conhecimento, com média 6,0 (seis), organizada pelo COMDICA – Recife;

d) 4ª Fase: escolha mediante sufrágio universal, direto, facultativo e secreto dos eleitores regularmente inscritos no Tribunal Regional Eleitoral de Pernambuco, com domicílio eleitoral no município do Recife, em processo regulamentado e conduzido pelo COMDICA – Recife;

e) 5ª Fase: participação em curso de formação contendo matérias pertinentes à função, a ser definido no Edital convocatório do processo de escolha, promovido pela Secretaria à qual os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife estão vinculados, para os 05 (cinco) titulares e os 05 (cinco) primeiros candidatos suplentes por cada Conselho Tutelar, com frequência mínima de 70% (setenta por cento) no referido curso.

II - fiscalização pelo Ministério Público;

III – cada eleitor poderá votar em apenas uma candidatura, não sendo admitida a composição de chapa;

IV - data unificada com os demais municípios do território nacional, a cada 04 (quatro) anos, no primeiro domingo do mês de outubro do ano subseqüente ao da eleição presidencial;

V - posse como membros dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife e suplentes para os candidatos aprovados nas três fases do processo de escolha, no dia 10 de janeiro do ano subseqüente ao processo de escolha;

VI - vedação ao candidato de doar, oferecer, prometer ou entregar ao eleitor bem ou vantagem pessoal de qualquer natureza, inclusive brindes de qualquer valor.

Parágrafo único. Todas as fases do processo de escolha são eliminatórias, e a nomeação como membro dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife está condicionada ao atendimento aos critérios estabelecidos nesta Lei.

Art. 42. O cadastro dos eleitores aptos a votar no processo de escolha dos Conselheiros Tutelares da Cidade do Recife será organizado a partir das informações fornecidas pelo Tribunal Regional Eleitoral do Estado de Pernambuco.

Art. 43. O custeio de todas as despesas decorrentes do processo de escolha dos membros do Conselho Tutelar é de responsabilidade da municipalidade.

Art. 44. Cabe ao COMDICA conferir ampla publicidade ao processo de escolha dos membros para os Conselhos Tutelares, mediante publicação de edital de convocação do pleito no Diário Oficial do Município, ou meio equivalente, afixação em locais de amplo acesso ao público, chamadas na rádio, jornais e outros meios de divulgação.

Seção II Do Edital

Art. 45. No mês de dezembro do ano antecedente ao do processo de escolha dos membros dos Conselhos Tutelares, o COMDICA regulamentará tal processo, mediante resolução específica, observando as disposições contidas na Lei Federal nº 8.069, de 1990, nesta Lei e nas diretrizes estabelecidas em resoluções do Conselho Nacional dos Direitos da Criança e do Adolescente – CONANDA sobre a matéria e do Tribunal Eleitoral.

§ 1º A Resolução regulamentadora do processo de escolha disporá sobre:

I - a criação e composição de comissão especial encarregada de realizar o processo de escolha;

II - o calendário com as datas e os prazos para todos os procedimentos do certame, em especial, registro de candidaturas, impugnações, recursos e demais fases do certame;

III - requisitos legais para a candidatura:

IV - documentação a ser exigida aos candidatos, como forma de comprovar o preenchimento dos requisitos previstos no art. 133 da Lei Federal nº 8.069, de 1990, e desta Lei;

V - as regras de campanha, contendo as condutas permitidas e vedadas as candidaturas, com as respectivas sanções.

§ 2º A Resolução regulamentadora do processo de escolha para o Conselho Tutelar não poderá estabelecer outros requisitos além daqueles exigidos aos candidatos pela Lei Federal nº 8.069, de 1990, por esta Lei e as normas do CONANDA.

§ 3º A relação de condutas ilícitas e vedadas seguirá as disposições das normas vigentes determinadas pelo Tribunal Superior Eleitoral - TSE e nesta Lei, bem como a previsão da aplicação de sanções, que buscarão evitar o abuso do poder político, econômico, institucional e dos meios de comunicação, dentre outros.

Art. 46. O COMDICA delegará a uma Comissão Especial de Escolha, de composição paritária entre conselheiros representantes do governo e da sociedade civil, a condução do processo de escolha dos membros dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife.

§ 1º A composição, assim como as atribuições da comissão referida no caput deste artigo, constará na resolução regulamentadora do processo de escolha.

§ 2º A comissão especial eleitoral ficará encarregada de analisar os pedidos de registro de candidaturas e dar ampla publicidade à relação de pretendentes inscritos, facultando a qualquer cidadão impugnar, no prazo de 05 (cinco) dias, contados da publicação, candidaturas que não atendam aos requisitos exigidos, indicando os elementos probatórios.

Seção III Da Inscrição Inicial

Art. 47. Para se inscrever no processo de escolha para membro dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, serão exigidos os seguintes requisitos e documentos, devidamente atualizados:

I – ter residência e domicílio eleitoral no município do Recife, na respectiva RPA ou de acordo com a área de atuação do respectivo Conselho Tutelar, por, no mínimo, 01 (um) ano, comprovado documentalmente;

II – ter reconhecida idoneidade moral, com a apresentação da Certidão de Antecedentes das Justiças Criminais Estadual e Federal;

III – ter idade superior a 21 (vinte e um) anos;

IV – ter concluído o ensino médio para participar do processo de escolha em 2023 (dois mil e vinte e três) e curso superior para participar dos pleitos de 2027 (dois mil e vinte e sete) e seguintes;

V – as candidaturas deverão apresentar 02 (duas) declarações de experiência na defesa, promoção e controle do atendimento dos direitos da criança e adolescente, cada uma com um tempo mínimo de um (01) ano, conforme modelo-padrão definido no Edital;

VI – juntada de cópias do documento de identificação civil e do CPF;

VII – declaração de que conhece os termos da presente Lei e que a ela se submeterá.

§ 1º Ficam dispensados de apresentar as declarações constantes do inciso V, desde que não tenha sofrido perda de mandato por decisão judicial transitada em julgado, ou afastado em definitivo da função:

I - as candidaturas de recondução de conselheiro em mandato;

II - conselheiro tutelar suplente que tenha desempenhado as funções por, no mínimo, 01 (um) ano de mandato;

III - ex-conselheiros tutelares da Cidade do Recife que tenha cumprido, no mínimo, 01 (um) ano de mandato.

§ 2º Os candidatos a que se refere o 1º, que se candidatarem novamente, se submeterão a todas as demais exigências e fases, inclusive ao exame prévio, realização do processo de escolha pelo voto universal e curso de formação.

§ 3º Os candidatos à função de conselheiro tutelar que tenham sofrido penalidade de afastamento definitivo de mandato anterior, ou em virtude de sentença judicial transitada em julgado, estão impedidos de concorrer a vaga de conselheiro tutelar.

Seção IV **Das Condições de Candidato para se submeter ao Voto Popular**

Art. 48. Os candidatos que cumprirem integralmente as exigências constantes no Art. 41, inciso I, alíneas a, b e c, estarão aptos a se submeter ao voto popular, na forma estabelecida pelo §1º do art. 139 do Estatuto da Criança e do Adolescente, nesta Lei e no Edital de Convocação para o Processo de Escolha editado pelo COMDICA para o referido pleito.

Art. 49. As candidaturas serão votadas individualmente, e estarão aptas a participar da 5ª (quinta) fase do certame as 10 (dez) candidaturas mais votadas para cada Conselho Tutelar.

§ 1º Em caso de empate, terá preferência, sucessivamente, na ordem classificatória:

I - o candidato que tenha nascido primeiro;

II – o candidato que possuir maior tempo de experiência em atividades relacionadas à defesa, promoção e controle no atendimento dos direitos da criança e adolescente, comprovado conforme art. 47, inciso V;

III – o candidato que possuir certificado de conclusão de Curso de Especialização, Mestrado ou Doutorado em Ciências sociais ou Humanas direcionados aos Direitos da criança e do adolescente ou afins, em Instituição Educacional reconhecida pelo Ministério da Educação, nos termos da Legislação específica, prevalecendo o Curso de maior nível acadêmico, e, na hipótese de empate, aquele com data de conclusão mais antiga.

Parágrafo Único. Para fins de comprovação do critério do inciso II, observar-se-á:

I - na hipótese de candidato que nunca tenha exercido a função de Conselheiro Tutelar, o tempo de experiência será considerado conforme atestado na declaração de que trata o Art. 47, inciso V;

II - na hipótese de candidato que tenha exercido a função de Conselheiro Tutelar, terá tal tempo contado a partir de declaração emitida pela Secretaria a qual os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife estejam vinculados, na qual deverá constar apenas o tempo do efetivo exercício da titularidade na função.

Seção V

Da Participação no Curso de Formação

Art. 50. Após a votação, os 05 (cinco) titulares e os 05 (cinco) primeiros candidatos suplentes de cada Conselho Tutelar deverão participar do curso de formação, que versará sobre matéria pertinente ao exercício da função, determinada no Edital de Processo de Escolha, promovido pela Secretaria a qual os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife estão vinculados, no qual deverá ter frequência mínima de 70% (setenta por cento), para ter seu nome homologado como conselheiro tutelar e suplente.

§ 1º Os 05 (cinco) titulares e respectivos suplentes, que cumprirem todos os requisitos, terão seus nomes homologados e nomeados conselheiros tutelares titulares, tomando posse no dia 10 (dez) de janeiro do ano subsequente ao processo de escolha.

§ 2º As candidaturas que tiverem seus nomes homologados como suplentes de conselheiros tutelar, assumirão suas funções no caso da impossibilidade do exercício do conselheiro titular, impedimentos, suspeições e vacâncias, bem como nas hipóteses dos arts. 15, 19, incisos V e VI, 22 desta Lei, e ainda no caso de cumprimento de penalidades que implique em seu afastamento (Art. 31).

CAPÍTULO IX DISPOSIÇÃO FINAIS E TRANSITÓRIAS

Art. 51. Constará da Lei Orçamentária Anual a previsão dos recursos necessários ao funcionamento e a formação continuada dos conselheiros tutelares da Cidade do Recife.

Art. 52. O funcionamento dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife será definido em Regimento Interno elaborado segundo as diretrizes definidas nesta Lei Municipal e na Lei Federal nº 8.069, de 1990 – Estatuto da Criança e do Adolescente.

§ 1º A proposta de alteração do Regimento Interno deverá ser encaminhada ao Prefeito após aprovação pelo COMDICA, exigindo-se quórum de aprovação de 50% (cinquenta por cento) mais 01 (um) dos Conselheiros Tutelares, em reunião ampliada, contemplando:

- I - atribuições;
- II - denominação, sede, área de abrangência e finalidade;
- III – funcionamento, inclusive no plantão;
- IV - coordenação, colegiado e Pleno, sua estrutura e competências;
- V - registro, comunicação e denúncia;
- VI - distribuição e redistribuição de casos;
- VII - direitos e deveres;
- VIII - punições e penalidades;
- IX - equipe de apoio administrativo;
- X - formação continuada.

§ 2º O COMDICA deverá elaborar, anualmente, em diálogo com as coordenações dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, o planejamento para a formação continuada dos conselheiros tutelares.

§ 3º Cabe ao COMDICA e à Secretaria à qual estão vinculados, garantir as condições necessárias para a efetivação do planejamento da formação continuada dos conselheiros tutelares.

Art. 53. O COMDICA e as Coordenações dos Conselho Tutelar deverão definir Plano de Implantação do Sistema de Informação Para a Infância e a Adolescência-SIPIA CT WEB, em até 60 (sessenta dias), após a publicação desta lei.

Parágrafo único. No prazo de até 30 (trinta) dias após a aprovação do Plano de Implantação do Sistema de Informação Para a Infância e a Adolescência - SIPIA CT WEB, todos os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife deverão estar devidamente equipados, conforme estabelece o art. 7º, II, desta Lei.

Art. 54. No prazo de 30 dias da publicação desta Lei, o COMDICA e os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife, bem como as demais instituições e órgãos que compõem o Conselho de Ética e Disciplina, indicarão seus representantes titulares e suplentes, que serão nomeados através de Portaria do Poder Executivo.

Art. 55. Revogam-se:

- I – a Lei municipal nº 16.776, de 19 de junho de 2002;
- II – a Lei municipal nº 17.175, de 02 de janeiro de 2006;
- III - a Lei municipal nº 17.959, de 03 de janeiro de 2013.

Art. 56. Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação. Recife, 04, de janeiro de 2023; 485 anos da fundação do Recife, 205 anos da Revolução Republicana Constitucionalista de 1817 e 200 anos da Independência do Brasil.

JOÃO HENRIQUE DE ANDRADE LIMA CAMPOS

Prefeito do Recife

O PROJETO QUE ORIGINOU ESTA LEI É DE AUTORIA DO PODER EXECUTIVO.

Ofício nº 01 GP/SEGOV

Recife, 04 de janeiro de 2023.

Excelentíssimo Senhor

VEREADOR ROMERINHO JATOBÁ

Presidente da Câmara Municipal do Recife

Senhor Presidente,

Cumprimentando Vossa Excelência e usando da prerrogativa que me é conferida pelo Art. 54, inciso V, da Lei Orgânica, venho comunicar ter decidido VETAR PARCIALMENTE, por razões de constitucionalidade, o Projeto de Lei do Executivo nº 57/2022, que dispõe sobre os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife e estabelece outras providências.

A iniciativa tem por objetivo promover alterações na Lei dos Conselhos Tutelares da Cidade do Recife nº 16.776/2002, de 19 de junho de 2002, e estabelecer outras providências passando os Conselhos Tutelares da Cidade do Recife a ser regido por lei própria, obedecendo ao que dispõem a Constituição Federal, notadamente os artigos 1º, 2º, 3º, 5º, 37, 204, 227 e 228, a Lei nº 8.069 de 13 de julho de 1990 – Estatuto da Criança e do Adolescente e a Lei Orgânica do Município.

O Projeto de Lei sofreu algumas emendas parlamentares que trouxeram melhorias à redação final da proposta. Contudo, a alteração ocorrida no inciso VIII do art. 19 merece melhor análise.

Vejamos a alteração citada:

“Art. 19. (omissis).

VIII – afastamento, sem perda de vantagens, conforme estabelece o Estatuto dos Servidores Públicos do Recife;”

A redação original do inciso VIII do art. 19 da iniciativa legislativa em análise estabelecia como direito dos Conselheiros Tutelares o afastamento para tratamento de saúde, nos termos da Legislação do Regime Geral da Previdência Social-RGPS, tendo a alteração sofrida na Câmara de Vereadores do Recife ampliado a remuneração integral para quaisquer tipos de afastamento, o que, indubitavelmente, acarreta aumento de despesa em projeto de lei de iniciativa privativa do Executivo, afrontando o art. 29, I da Lei Orgânica do Recife:

“Art. 29. Não será admitido aumento da despesa prevista:

I - nos projetos de iniciativa privativa do Prefeito;“

Sobre o tema, a Procuradoria Geral do Município, através do parecer nº 1772/2022, assim se manifestou, in verbis:

“Relativamente ao inciso VIII, na minuta original era apenas assegurado afastamento para tratamento de saúde, nos termos da Legislação do Regime Geral da Previdência Social RGPS, regime previdenciário a que se encontram obrigatoriamente vinculados os Conselheiros Tutelares, na condição de Contribuinte Individuais, desde a vigência do Decreto Federal nº 4.032/2001 (artigo 90, § 15, inciso XV).

A redação conferida pela emenda modificativa, por sua vez, amplia tal previsão, assegurando a remuneração integral, para todas as hipóteses de afastamento estabelecidas no Estatuto dos Funcionários Públicos do Município do Recife, sem sequer restringir de maneira expressa a quais hipóteses seriam ou condicionar, ao menos, aos afastamentos compatíveis com a peculiaridade da vinculação e natureza do mandato de tal função honorífica.

Assim sendo, temos que o referido inciso VIII há de ser VETADO, por causar incremento da despesa em relação ao projeto de lei original.”

Diante disso, pelas razões expostas, não há outra alternativa senão a prerrogativa ao Veto Parcial incidente no inciso VIII do art. 19 do projeto de lei em tela, o qual, contudo, será objeto de análise pela Secretaria competente, a fim de que a matéria possa ser regulamentada por ato adequado, de iniciativa do Executivo, tendo em vista a sua inegável conveniência para os interesses da cidade. Na certeza da compreensão do acima exposto, renovo a Vossa Excelência, votos de elevada estima e consideração a essa Casa Legislativa.

JOÃO HENRIQUE DE ANDRADE LIMA CAMPOS
Prefeito do Recife