



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

PARECER N° _____/2021

Da COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA sobre o Projeto de Lei Ordinária (PLO) n° 176/2021, *que Inclui profissionais dos serviços essenciais no grupo prioritário do Plano Recife Vacina*, pela **APROVAÇÃO, com emenda aditiva.**

RELATOR: Vereadora ANDREZA ROMERO

I – REATÓRIO

A Comissão de Legislação e Justiça recebeu, para análise e emissão de parecer, o Projeto de Lei Ordinária n° 176/2021 de autoria do vereador *Osmar Ricardo*, nos termos do Art. 113 do Regimento Interno da Câmara Municipal do Recife.

Conforme elucidado pelo proponente, em suma, o PLO em análise visa incluir profissionais dos serviços essenciais no grupo prioritário do Plano Recife Vacina.

O projeto de Lei Ordinária foi apresentado em reunião remota realizada em 24/05/2021, em regime ORDINÁRIO (*art. 31, §2º da LOMR e art. 284, II do RICMR*) e, encaminhado às Comissões Legislativas. O prazo para recebimento de emendas foi dispensado.

Vem, agora, à Comissão de Legislação e Justiça para ser apreciado em seus aspectos constitucionais, legais e jurídicos (*art. 287, I, “a” do RICMR*). É o que importa relatar.

II – VOTO

O PLO n° 176/2021 que “*Inclui profissionais dos serviços essenciais no grupo prioritário do Plano Recife Vacina*” tem o propósito de incluir grupo de trabalhadores(as) cujas funções são consideradas essenciais que, desde o início da pandemia, desempenham suas atividades de forma presencial ininterruptamente, inclusive no período de quarentena



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

mais restrita, popularmente chamada de “lockdown”, para a manutenção das suas respectivas atividades, preservação das suas vidas e reconhecimento profissional.

A iniciativa parlamentar encontra-se disciplinada no art. 26 da LOMR e no art. 247 do Regimento Interno da Câmara Municipal do Recife, os quais asseguram, entre outros, a propositura de projetos de leis complementares e ordinárias a qualquer membro ou comissão da Câmara de Vereadores.

No que se refere à competência municipal para legislar sobre a matéria em análise, entendo que a Proposta se amolda aos dispositivos constitucionais pertinentes. Explico.

Inicialmente, faz-se oportuno mencionar importante julgamento pelo Plenário do Supremo Tribunal Federal (STF), que, por unanimidade, confirmou o entendimento de que as medidas adotadas pelo Governo Federal para o enfrentamento do novo Coronavírus não afastam a competência concorrente nem a tomada de providências normativas e administrativas pelos Estados, pelo Distrito Federal e pelos Municípios. A decisão foi tomada no dia 15 de abril de 2020, em sessão realizada por videoconferência, no referendo da medida cautelar deferida em março pelo ministro Marco Aurélio na Ação Direta de Inconstitucionalidade (ADI) 6341.

Um dos principais argumentos lançados no decisum, foi o fato de que o art. 24 da CRFB fixou competências concorrentes entre a União e os estados para legislar acerca das matérias enumeradas no referido dispositivo constitucional. No exercício dessas atribuições concorrenciais, compete à União apenas estabelecer normas gerais (§1º), enquanto os Estados são competentes para suplementar os instrumentos normativos gerais estatuídos (§2º). Da mesma maneira, a Constituição Federal também dispôs que:

“Art. 30. Compete aos Municípios:

I - legislar sobre assuntos de interesse local;

II - suplementar a legislação federal e a estadual no que couber;”

Sendo assim, apesar de não haver, nos incisos do art. 24, menção aos municípios como entes competentes para legislar acerca das matérias de competência concorrente, dever-se-ia proceder a uma interpretação sistemática que levasse em consideração também o texto do art. 30.



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

Observe-se, ainda, que a matéria de defesa da saúde, tal como abordada no Projeto de Lei 103/2021 em tela, está elencada no art. 24:

“Art. 24. Compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre:

XII - previdência social, proteção e defesa da saúde;”

Analisando o cenário vigente de crise da saúde pública, resta patente que uma pandemia assola de maneira desigual diferentes localidades do país. Certo é, todavia, que o Município, como ente que melhor conhece a realidade local, é o responsável por adotar as medidas que entenda necessárias, levando em conta as peculiaridades da comunidade, em defesa da saúde de seus munícipes.

Não por outro motivo, a Carta Magna, em seu art. 30, I, é cristalina ao conferir-lhe competência de legislar sobre tal matéria.

Acerca do limite interpretativo do termo “interesse local”, confira-se ementa da Corte Superior que bem explicita a questão:

EMENTA: Segunda Turma, por maioria, negou provimento a agravo regimental em recurso extraordinário em que se questionava a constitucionalidade da Lei municipal 4.845/2009, que proíbe a conferência de produtos, após o cliente efetuar o pagamento nas caixas registradoras das empresas instaladas na cidade de Campina Grande, e prevê sanções administrativas em caso de descumprimento. O Colegiado entendeu que a decisão agravada está de acordo com a jurisprudência do STF no sentido de que os municípios detêm competência para legislar



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

sobre assuntos de interesse local, ainda que, de modo reflexo, tratem de direito comercial ou do consumidor. Ressaltou ser salutar que a interpretação constitucional de normas dessa natureza seja mais favorável à autonomia legislativa dos Municípios, haja vista ter sido essa a intenção do constituinte ao elevá-los ao status de ente federativo em nossa Carta da República. Essa autonomia revela-se primordialmente quando o Município exerce, de forma plena, sua competência legislativa em matéria de interesse da municipalidade, como previsto no art. 30, I, da CF. Por isso, toda interpretação que limite ou mesmo vede a atuação legislativa do Município deve considerar a primazia do interesse da matéria regulada, de modo a preservar a essencial autonomia desse ente político no sistema federativo pátrio. (...). Frisou inexistir, de fato, um critério objetivo que possa balizar de maneira absolutamente segura se a matéria normatizada transcende o interesse local. Nessas circunstâncias, há de se prestigiar a vereança local, que bem conhece a realidade e as necessidades da comunidade.

[RE 1.052.719, rel. min. Ricardo Lewandowski, j. 25-9-2018, 2ª T, Informativo 917]”.



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

Verificou-se, entretanto, a necessidade de ajustes na Proposição, com o objetivo de incluir os trabalhadores do Controle Urbano vinculados à Secretaria de Política Urbana e Licenciamento da Prefeitura do Recife que desde o início da pandemia atuam na fiscalização do cumprimento dos Decretos Estaduais e Municipais que regulamentam os planos de enfrentamento do novo coronavírus. No mesmo sentido há os profissionais da imprensa, sendo os jornalistas, radialistas, publicitários, repórteres cinematográficos e técnicos(as) e demais trabalhadores da comunicação em efetivo exercício das atividades que não sejam em trabalho remoto, que desde o início da pandemia mantêm o compromisso de fornecer informação de qualidade à população, combatendo as “fake news” disparadas nas redes sociais, enfrentando condições de trabalho difíceis, ditadas pelo risco de contágio, assim como os trabalhadores dos postos de gasolina e mercados públicos e privados que se encontram na mesma situação trabalhando de forma ininterrupta desde o início da pandemia. Por este motivo, propõe-se a adição das duas classes no projeto em tela, a fim de aperfeiçoar a proposição.

Assim, com fundamento no inciso III, do art. 104 do Regimento Interno desta Casa, propõe-se a seguinte emenda ao Projeto de Lei Ordinária nº 176/2021:



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

EMENDA ADITIVA Nº ____/2021

Acrescenta inciso aos arts. 1º e 2º do Projeto de Lei Ordinária nº 176/2021, que inclui profissionais dos serviços essenciais no grupo prioritário do Plano Recife Vacina.

Art. 1º. Acrescentam-se incisos “V”, “VI” e “VII” ao art. 1º do Projeto de Lei nº 176/2021, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 1º

.....

V – trabalhadores do Controle Urbano;

VI – profissionais da imprensa; e

VII – trabalhadores dos postos de gasolina e mercados públicos e privados.

Art. 2º Acrescentam-se incisos “VI” e “VII” ao art. 2º do Projeto de Lei nº 176/2021, que passa a vigorar com a seguinte redação:

“Art. 2º

.....

VI – trabalhadores do Controle Urbano: aqueles vinculados à Secretaria de Política Urbana e Licenciamento; e

VII – profissionais de imprensa: jornalistas, radialistas, publicitários e demais trabalhadores da comunicação em efetivo exercício das suas atividades e que não estejam em trabalho remoto.



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

Frise-se que a apreciação feita por esta Comissão Parlamentar se restringe a matéria jurídica desta Proposição.

Dessa feita, o Projeto de Lei em análise disciplina tema de relevante interesse do município do Recife, não havendo qualquer óbice que impeça sua APROVAÇÃO com emenda.

É o parecer.

Recife, 10 de junho de 2021.

ANDREZA ROMERO

Relatora



CÂMARA MUNICIPAL DO RECIFE

Rua Princesa Isabel, 410 – Boa Vista – Recife – Pernambuco

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

III – CONCLUSÃO DA COMISSÃO

Do exposto, opina a **Comissão de Legislação e Justiça** pela **APROVAÇÃO** com emenda aditiva, do Projeto de Lei Ordinária nº 176/2021, de autoria do vereador Osmar Ricardo,

É o parecer.

Sala das Comissões da Câmara Municipal do Recife, 31 de maio de 2021.

COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO E JUSTIÇA

FELIPE FRANCISMAR

Presidente

ANDREZA ROMERO
Vice-Presidente - Relatora

RINALDO JUNIOR
Membro Efetivo

RENATO ANTUNES
Membro Efetivo

SAMUEL SALAZAR
Membro Efetivo

FRED FERREIRA
Membro Suplente

FABIANO FERRAZ
Membro Suplente

ADERALDO PINTO
Membro Suplente